

Актуальная информация по персонифицированному финансированию

С 1 сентября 2020 года в Архангельской области вводится система персонифицированного финансирования дополнительного образования для детей.

С 1 мая 2020 года начинается выдача сертификатов на территории муниципального образования «Город Архангельск».

Сколько денег – на сертификате? Не придётся ли доплачивать за занятия? Что делать с сертификатом, если в любимой секции его не принимают? А как быть тем, кто успевал посещать не один, а два или три кружка?

В формате «Вопрос-ответ» мы ответим на эти и другие актуальные вопросы по персонифицированному финансированию.

Вопрос: несколько слов о нововведении - система дополнительного образования неплохо работала до введения сертификатов. Были занятия платные, можно было записаться на бесплатные. Что мы получим на деле от этих перемен?

Единую базу данных обо всех программах, которые реализуются в регионе, независимо от ведомства (образование, спорт, культура, молодежная политика или частные организации). Все организации, у кого есть лицензия, могут размещаться в Навигаторе. Это гарантирует родителям и детям качественные услуги и безопасное пространство.

А еще сертификаты, да и вообще персонифицированное финансирование – это еще и повышение прозрачности дополнительного образования – теперь органы управления образованием видят все данные в режиме онлайн и могут принимать управленческие решения максимально быстро – где есть дефициты мест в популярных творческих объединениях или спортивных секциях, а какие нужно перепрофилировать.

Получить дополнительное образование по сертификатам можно не только в муниципальных и государственных учреждениях, но и в частных, которые вошли в соответствующий реестр. Раньше такой возможности не было. И это – реализация Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации в январе 2019 года.

Вопрос: ещё в апреле всем родителям, чьи дети посещали дополнительные занятия, говорили, что нужно в срочном порядке зарегистрироваться в Навигаторе дополнительного образования. И что делать тем, кто этого сделать не успел? (говорили, дескать «если не успеете, то не получите сертификата»).

Сейчас на территории муниципального образования «Город Архангельск» через систему Навигатора активно идет работа по регистрации родителей и подтверждению сертификатов. Цифра меняется ежедневно. Зарегистрироваться можно до сентября 2020 года в спокойном режиме.

Вопрос: кому выдадут сертификат? (возраст)

Сертификат может получить любой ребенок возраста от 5 до 18 лет. Сначала это сертификат учета – с ним ребенок записывается на любые программы, как и раньше. Если же родитель написал заявление и на сертификат зачислены средства (номинал сертификата), то появляется ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ возможность посещать те творческие объединения и спортивные секции, которые переведены на механизм персонифицированного финансирования, в том числе и в частных организациях.

Вопрос: ребенку будет 5 лет в сентябре 2020 года. До этого момента я сертификат оформить не могу? То есть дети до 5 лет детьми не считаются, или у них прав меньше по сравнению с детьми старшего возраста?

По сертификату дополнительное образование доступно для детей от 5 до 18 лет. Ребенку в возрасте до 5 лет сертификат получать не нужно – кружки и секции детям до 5 лет доступны, как и ранее.

Вопрос: правда ли, что зачислять в муниципальные кружки и секции с сентября этого года будут только тех, у кого будет сертификат?

Нет, это не верно. Зачислять на программы будут всех детей и им сразу же выдадут сертификат учета. А вот применить сертификат финансирования, с денежными средствами, можно будет только на программы, которые в 2020/2021 учебном году будут открыты в рамках персонифицированного финансирования. На остальные программы можно будет зачислиться всем желающим.

Вопрос: Когда можно оформить сертификат персонифицированного финансирования?

Сертификат персонифицированного финансирования можно будет оформить, начиная с **15 августа 2020 года**, одним из двух способов:

первый – зарегистрироваться в Навигаторе и нажать в Личном кабинете родителя кнопку «Получить сертификат». После этого ребенку выдается сертификат в статусе «не подтвержден». Данные ребенка и сертификат нужно подтвердить - один раз прийти в образовательную организацию с документами, удостоверяющими личность родителя и ребенка;

второй способ – прийти в образовательную организацию и оформить сертификат там.

Важно понимать, что сертификат – это не бумажный документ, а электронная запись в Навигаторе. Не нужно носить с собой ворох бумаг – при зачислении в кружок организация сама проверит наличие сертификата в информационной системе!

Вопрос: а что делать тем, кто, к примеру, переезжает семьей из района в район этим летом? Где получать сертификат? Какой район или город указывать? Или нужно будет менять сертификат?

Сертификат персонифицированного финансирования выдается по месту проживания. При переезде из района в район в пределах Архангельской области, по заявлению родителей, остаток средств на сертификате по прежнему месту жительства аннулируется.

По новому месту проживания по желанию родителей (законных представителей) может быть определен новый номинал сертификата персонифицированного финансирования. Так как в разных муниципальных образованиях региона номинал сертификата разный, а сама электронная реестровая запись (номер сертификата) остается с ребенком до достижения им возраста 18 лет.

Вопрос: как и где можно будет использовать сертификат? (только ли в своём районе?)

Использовать сертификат можно будет в любой образовательной организации на территории Архангельской области, имеющей лицензию на дополнительное образование детей. То есть программа не привязана к району, если вам удобно ездить из района в город, или дистанционно заниматься из одного района в другом. Главное, чтобы сама образовательная организация, ее творческие объединения и спортивные секции, были в Навигаторе. На сайте Навигатора вы это сможете легко увидеть: программы отмечены стикером «Доступна оплата сертификатом». В Навигаторе или непосредственно в образовательной организации можно будет записаться на выбранную программу, система сформирует договор и сертификат начнет работу. Каждый месяц с него будет списано определенное количество денежных средств.

Вопрос: правда ли, что муниципальные и государственные организации обязаны зачислять детей по сертификату, частные организации вправе также принимать сертификаты в качестве оплаты по договорам?

Любые организации – муниципальные, государственные, частные организации ВПРАВЕ принимать сертификат. Организации могут участвовать в системе персонифицированного финансирования и в Навигаторе только при наличии лицензии на дополнительное образование. Также им необходимо пройти процедуру независимой оценки качества дополнительных общеобразовательных программ.

Вопрос: правда ли, что «если после регистрации сертификата не использовать его в течение месяца, он будет признан недействительным, и ребенок не сможет заниматься бесплатно в текущем году. В течение года ребенок может менять секции, но перерыв между занятиями также не может быть больше месяца?»

Нет, неправда. Сертификат начинает действовать с момента зачисления на программу. Если ребенок больше не хочет посещать занятия – родитель может написать заявление об отчислении и средства сертификата не будут списываться. Перейти из одного творческого объединения в другой или записаться на несколько творческих объединений можно в любой момент времени – главное, чтобы на сертификате был доступный остаток средства, а в творческом объединении или спортивной секции – свободные места.

Вопрос: какие спортивные секции и творческие объединения представлены в Навигаторе? Да, муниципальные – есть, а вот школы не все. При том, что в большинстве из них работают творческие объединения и спортивные секции. Почему?

В Навигаторе размещаются только программы организаций, имеющих лицензию на дополнительное образование. Программы внеурочной деятельности туда не входят. Но мы работаем со школами и детскими садами для того, чтобы их программы появились в Навигаторе.

Вопрос: нововведения призваны сделать доступными для детей занятия в любых секциях и творческих объединениях – частных и государственных, занимающихся дополнительным образованием детей. Посещать частные (из-за стоимости занятий) могли не все. Но сейчас далеко не все частные учреждения зарегистрировались в Навигаторе и готовы принимать вместо денег сертификаты. Почему частные центры не регистрируются в Навигаторе?

Для всех организаций необходимо наличие лицензии – это обязательное требование государства. К сожалению, не у всех частных организаций она есть. Также все программы (как муниципальные и государственные, так и частные) должны пройти обязательную процедуру независимой оценки качества программ, не все наши частные организации к этому готовы.

Вопрос: а может ли быть такое, что мест на нужное направление действительно не окажется? И что в таком случае делать?

Может, конечно, всегда есть более популярные направления. В таком случае можно выбрать программы смежного профиля в другой организации или оставить заявку - если место освободится, представители образовательной организации с вами свяжутся. А органам управления образованием будет сразу видно, где надо открывать новые группы. Естественно, при наличии возможности – ведь лучших педагогов нельзя «клонировать», можно только подготовить.

Вопрос: Большинство российских семей в той или иной форме (плата за занятия, расходы на костюмы и инвентарь, добровольные взносы) платят за дополнительное образование своих детей вне школы и лишь незначительная часть - в школе. Чтобы семьи смогли выбрать и получить за бюджетный счет самую, с их точки зрения, полезную и интересную программу для своих детей, в нашем регионе вводится системы персонифицированного финансирования. То есть больше добровольных взносов, платы за костюмы и поездки больше не будет?

Однозначно ответить на это вопрос нельзя. Поездки, покупка костюмов и прочие дополнительные расходы не могут полностью покрываться сертификатом – для учреждения важно прежде всего оказать сами образовательные услуги большему числу детей. То есть как в обычной школе – ребенок обучается по общеобразовательной программе и получает учебники бесплатно, для этого создаются все условия, а школьную форму и тетради Вы покупаете сами.

Вопрос: а кто определяет стоимость занятий? Сколько за сертификатом денег должно «прийти» в ту или иную организацию? (в том числе в частном центре)

Номинал сертификата определяет каждый муниципалитет самостоятельно и его размер зависит от нормативных затрат на реализацию дополнительных общеобразовательных программ (заработная плата педагогов, стоимость средств обучения, затраты на коммунальные платежи).

Сумма денежных средств, зачисляемая на сертификат (номинал), будет известна позднее, после завершения расчетов в каждом муниципалитете.

Вопрос: а если затраты на организацию занятий (по мнению руководства частного центра) реально существенно больше? Родители будут доплачивать? Раньше было понятие «добровольные пожертвования». Теперь это будет называться по-другому?

Гарантии по оплате обучения по дополнительной общеобразовательной программе обеспечиваются только в пределах норматива (если реальные затраты учреждения меньше – оно вправе установить меньшую цену услуги и таким образом сделать свою программу более конкурентоспособной). Никакое учреждение не может брать доплату за те же услуги, но в случае, если средства сертификата закончились, оно может заключить договор с родителем на платной основе. Каждое учреждение будет принимать самостоятельно решение по данному вопросу.

Вопрос: дополнительное образование скоро станет совсем платным. Сертификата может не хватить на оплату даже одного творческого объединения. Ребенок сможет посещать по сертификату лишь 3-4 месяца, а остальные месяцы придется оплачивать родителям. То есть если раньше были бесплатные занятия в Домах детского творчества, музыкальных школах, теперь, получается, или за сертификат, или за деньги? Бесплатных - не будет?

Задающие такие вопросы, не до конца понимают, что глобально ничего не изменится. Напротив: система дополнительного образования становится более доступной и открытой. В этом году персонифицированным финансированием будут охвачены 27,6 процентов детей. Дети смогут обучаться также и по дополнительным общеобразовательным программам, которые закреплены в государственном или муниципальном задании образовательной организации.

Есть понятие защищенных программ. Если мы говорим о школах искусств – это все предпрофессиональные программы, они не входят в персонифицированное финансирование.

Вопрос: для всех детей – номинал сертификата будет единый?

Номинал сертификата рассчитывается в каждом муниципалитете. Для всех детей в муниципалитете номинал сертификата в базовом варианте един.

Вопрос: зависит ли номинал от того, когда оформлен сертификат? (например, если родители его оформят в середине осени – пропадет ли часть денег?)

Нет, не зависит, у каждого муниципалитета индивидуальный номинал сертификата, установленный на календарный год (а в 2020 году – на период с сентября по декабрь).

Вопрос: а по факту - как изменится объем финансирования всех учреждений дополнительного образования? И что изменится для каждого учреждения в частности?

Общий объем финансирования дополнительного образования в муниципалитете не изменится. Для учреждения основное изменение – полная прозрачность его работы. Если в группе осталось 5 детей из 20, то надо понимать, что – то не так, почему программа не популярна у семей. И самые эффективные муниципальные учреждения потенциально могут получить больше финансирования – как через механизм муниципального задания, так и по персонифицированному финансированию.

Вопрос: смогут ли дети посещать по сертификату несколько программ?

Да, смогут, и бесплатные кружки также останутся и будут доступны для занятий.

Вопрос: можно ли сложить сертификаты детей из одной семьи, если один ребенок не хочет нигде заниматься, а другой рвется записаться на все, что предлагают?

Нет, сертификат – это индивидуальная гарантия государства, передать его другому лицу нельзя.

Вопрос: а не получится ли так, что количество детей в творческих объединениях и секциях сократится? К примеру, один ребенок раньше посещал сразу два направления дополнительного образования, или три, а другой – ни одного. Не потому, что денег у семьи нет, а просто не было желания. Теперь жаждущий занятий ребенок не сможет посещать три секции – потому что сертификат один, а остальное платно, и может оказаться слишком дорого, а родители «нехочухи» просто выкинут сертификат в мусорное ведро?

Нет, не получится, ребенок сможет заниматься по нескольким программам, как и раньше. Для тех же, кто получил сертификат и его не использует, в 2021 году планируется введение механизма аннулирования сертификата в случае отсутствия записей на занятия в течение определенного времени, например, 6 месяцев. Это дополнительно будет мотивировать родителей не разбрасываться государственными средствами, и позволит максимум детей обеспечить бесплатным дополнительным образованием.

Вопрос: а что с теми, кто походил и бросил? Деньги вернуться в бюджет? То есть недополучат учреждения?

С сертификата будут списаны средства за уже посещенные занятия. Остальные средства родители смогут направить на посещение другой программы. Конечно, оставшиеся в конце года на сертификатах средства вернуться в бюджет и могут быть распределены по учреждениям.

Вопрос: ребенок занимается спортом. Но в Навигаторе спортивное направление представлено, зачастую, только школьными секциями. Почему?

Спортивные школы не все имеют лицензию на реализацию дополнительных общеразвивающих программ, поэтому в системе персонифицированного финансирования

они участия не принимают. Но в Навигаторе будут регистрироваться, и на их программы можно будет записаться, как и раньше – бесплатно.

Вопрос: если секция, которую мы посещаем, не принимает сертификат, куда его можно отнести?

Можно записаться в любую другую секцию, которая работает с сертификатами.

Вопрос: что еще надо учесть родителям и педагогам? В первую очередь, надо учесть интересы ребенка, его загруженность. И, конечно, заявлять о таких интересах – ведь если вы сами не скажете о них, то учреждения этого не узнают!